Замечания по проекту закона «О несостоятельности и банкротстве» в редакции 2018года

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Редакция 2018 г. | Предложения | Замечания |
| **Статья 1. Основные термины, используемые в настоящем Законе**  **Абз.4 ч.1** ~~временный (антикризисный) управляющий – индивидуальный предприниматель, назначаемый судом, рассматривающим экономические дела, для исполнения своих полномочий в делах о несостоятельности и банкротстве (временный управляющий – в защитном периоде, антикризисный управляющий – в конкурсном производстве, санации, ликвидационном производстве или при заключении мирового соглашения) (далее, если иное не установлено настоящим Законом, – управляющий);~~  абз. 20 ч.1  ~~заинтересованные лица в отношении управляющего:~~  абз. 21 ч.1  ~~супруг (супруга), родственники по прямой восходящей и нисходящей линии, родные сестры, братья и близкие родственники сестер и братьев по прямой нисходящей линии, родственники супруга (супруги) по прямой восходящей и нисходящей линии, сестры и братья супруга (супруги) и родственники сестер и братьев супруга (супруги) по прямой нисходящей линии, а также физические лица, признаваемые членами семьи в соответствии с законодательством о браке и семье;~~ | **Статья 1. Основные термины, используемые в настоящем Законе**  *Дополнить термином –*  *базовое вознаграждение – номинальная начисленная среднемесячная заработная плата работников Республики Беларусь в целом по республике за месяц, предшествующий месяцу, за который производится выплата вознаграждения управляющему;*  **Абз.4 ч.1** *временный (антикризисный) управляющий – индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, назначаемые судом, рассматривающим экономические дела, для исполнения своих полномочий в делах о несостоятельности и банкротстве (временный управляющий – в защитном периоде, антикризисный управляющий – в конкурсном производстве, санации, ликвидационном производстве или при заключении мирового соглашения) (далее, если иное не установлено настоящим Законом, – управляющий);*  *абз. 20 ч. 1*  *заинтересованные лица в отношении управляющего:*  *абз. 21 ч. 1*  *юридическое лицо, являющееся основным, зависимым или дочерним по отношению к управляющему – юридическому лицу;*  *абз. 21-1 ч.1*  *руководитель управляющего – юридического лица, а также лица, входящие в совет директоров (наблюдательный совет) управляющего, коллегиальный исполнительный орган либо другой орган управляющего – юридического лица, или иные физические лица, уполномоченные в соответствии с учредительным документом, договором или законодательством осуществлять функции управления в отношении управляющего – юридического лица, главный бухгалтер управляющего – юридического лица, в том числе занимавшие эти должности до признания должника – юридического лица несостоятельным или банкротом, если до дня возбуждения производства по делу о несостоятельности или банкротстве прошло не более одного года со дня прекращения с ними трудового договора (контракта). Заинтересованными лицами в отношении управляющего – юридического лица считаются также лица, признаваемые*  *абз. 21-2 ч.1*  *в соответствии с настоящим Законом заинтересованными лицами в отношении физических лиц, указанных в настоящем абзаце;*  *абз. 21-3 ч.1*  *заинтересованные лица в отношении физического лица, являющегося управляющим;*  *абз. 21-4 ч.1*  *заинтересованные лица в отношении физического лица – супруг (супруга), родственники по прямой восходящей и нисходящей линии, родные сестры, братья и близкие родственники сестер и братьев по прямой нисходящей линии, родственники супруга (супруги) по прямой восходящей и нисходящей линии, сестры и братья супруга (супруги) и родственники сестер и братьев супруга (супруги) по прямой нисходящей линии, а также физические лица, признаваемые членами семьи в соответствии с законодательством о браке и семье;* | Исключение юридических лиц из числа лиц, имеющих право осуществлять деятельность в качестве антикризисных управляющих, с учётом норм действующего законодательства об ограничении числа работников у ИП (не более 3-х человек) является нецелесообразным. Практика свидетельствует о том, что в стране мало предприятий, должников, в отношении которых вводится санация. И одна из причин отсутствия положительного эффекта от проведения санации – отсутствие квалифицированной команды у антикризисного управляющего. Исключение юридических лиц из числа лиц, имеющих право осуществлять деятельность в качестве антикризисного управляющего, обусловлено тем, что в случае лишения аттестата руководителя юридического лица – антикризисного управляющего назначается новый руководитель, имеющий аттестат, и юридическое лицо продолжает осуществлять свои обязанности. Но это не может являться достаточным аргументом.  У суда и кредиторов есть право принимать решение, если управляющий ненадлежащим образом осуществляет свои обязанности и его действия влекут за собой причинение вреда интересам кредиторов и должника (но не руководителю и участникам должника), об отстранении управляющего от исполнения обязанностей. Такая мера более действенна, чем исключать из закона норму об исполнении обязанностей управляющего юридическим лицом. Опыт России свидетельствует о том, что антикризисные управляющие – физические лица в большинстве случаев не способны проводить процедуру, направленную на восстановление платежеспособности должника из-за отсутствия квалифицированной команды у управляющего.  Уточнение в части понятия санации путем добавления слов «юридического лица» является корректным. |
| **Статья 10. Ответственность должника и иных лиц в деле о банкротстве** | **Статья 10. Ответственность должника и иных лиц в деле о банкротстве**  Дополнить абз.7  *При неподаче заявления должника о банкротстве в случаях и срок, установленных частями второй и седьмой статьи 9, частями первой – третьей статьи 233 настоящего Закона, руководитель должника – юридического лица, председатель ликвидационной комиссии (ликвидатор) и (или) иные виновные в этом лица, уполномоченные в соответствии с учредительным документом, договором или законодательством управлять должником – юридическим лицом, в том числе принимать решение о подаче заявления должника о банкротстве, при недостаточности имущества должника для расчета с кредиторами солидарно несут субсидиарную ответственность по обязательствам должника.* | Является необоснованным исключение из статьи 10 абзаца 3 о привлечении к субсидиарной ответственности за неподачу заявления должника в установленные сроки. Отсутствие данной нормы влечет за собой причинение ущерба кредиторам и не направлено на оздоровление экономики. Должник, не имея имущества для погашения текущей кредиторской задолженности, продолжает совершать сделки, влекущие за собой увеличение кредиторской задолженности, о чём контрагенты не знают и не могут знать. Более того, данные сделки могут быть признаны недействительными впоследствии, что влечет за собой причинение ущерба контрагентам по сделкам. В большинстве стран за неподачу заявления должника в установленные сроки предусмотрена уголовная ответственность.  Соответственно, предусмотрена уголовная, а не субсидиарная ответственность в случае совершения умышленных (виновных) действий, в результате которых наступило банкротство. |
| **Статья 13. Орган государственного управления по делам о несостоятельности и банкротстве**  **Абз.16 ч.1**  ~~вносит в Палату управляющих предложения по избранию председателя Палаты;~~  **Абз.17 ч.1**  ~~вносит предложения о проведении внеочередного общего собрания членов Палаты управляющих;~~ | **Статья 13. Орган государственного управления по делам о несостоятельности и банкротстве**  *Дополнить абз.19 ч.1*  *утверждает правила профессиональной этики деятельности антикризисных управляющих;*  *Дополнить абз.20 ч.1*  *утверждает антикоррупционные стандарты деятельности управляющих;* | В части создания Белорусской палаты антикризисных управляющих без чёткого определения социально-экономической основы деятельности управляющих, задач и принципов деятельности управляющих, регулирование деятельности управляющих и контроль за их деятельностью со стороны уполномоченных государственных органов является необоснованным.  Фактически Палате управляющих переданы функции государственного органа по контролю за деятельностью управляющего, по подготовке проектов нормативных правовых актов в части порядка проведения анализа финансово-хозяйственной деятельности, примерных форм плана санации и плана ликвидации.  В отличие от деятельности нотариусов, адвокатов, деятельность управляющих относится к группе с высокими коррупционными рисками. Управляющий распоряжается имуществом, принадлежащим третьим лицам. И роль именно органа государственного управления и суда при проведении процедур банкротства должна быть определяющей.  Гражданским кодексом Республики Беларусь предусмотрена норма, определяющая порядок создания, регистрации и деятельности палат. Имеется Закон Республики Беларусь «О нотариате и нотариальной деятельности», в котором круг полномочий палаты чётко определён. Аналогичные нормы существуют в Законе Республики Беларусь «Об адвокатуре и адвокатской деятельности».  В Республике Беларусь не принят закон о саморегулируемых организациях.  Следует отметить, что не во всех странах предусмотрено обязательное членство управляющих в саморегулируемой организации. Уполномоченные органы Республики Беларусь по банкротству значительно отстают от уполномоченных органов развитых зарубежных стран. При этом, вопрос саморегулирования должен решаться непосредственно самими лицами, осуществляющим деятельность в той или иной отрасли и не может «навязываться сверху». |
| **Статья 19. Подсудность дел о несостоятельности и банкротстве** | **Статья 19. Подсудность дел о несостоятельности и банкротстве**  Дополнить:  *в случае если при рассмотрении заявления кредитора о банкротстве должника будет выявлено, что спор не подлежит рассмотрению данным судом, суд при наличии оснований возбуждает процедуру банкротства и направляет дело в другой суд в соответствии с подсудностью* | Обеспечивает принцип процессуальной экономии. Речь идет в основном о том, что я ряде случаев должник после получения заявления кредитора о банкротстве меняет юридический адрес (переезжает из области в область), что является основанием для возвращения заявления кредитора. |
| **Статья 21. Лица, участвующие в деле о несостоятельности или банкротстве**  Ч.2 ст. 21  ~~Белорусская палата антикризисных управляющих (далее – Палата управляющих) вправе участвовать в деле о несостоятельности или банкротстве при рассмотрении вопросов, связанных с утверждением, освобождением, отстранением управляющих, а также при рассмотрении жалоб на действия управляющих.~~ | **Статья 21. Лица, участвующие в деле о несостоятельности или банкротстве** | Создание Палаты влекут, как указано выше, высокие коррупционные риски |
| **Статья 22. Права лиц, участвующих в деле о несостоятельности или банкротстве**  Абз.3 ч.1  подать жалобу на действия (бездействие) управляющего в собрание (комитет) кредиторов, ~~Палату управляющих~~, а также в суд, рассматривающий экономические дела, в порядке и сроки, установленные статьей 45 настоящего Закона. | **Статья 22. Права лиц, участвующих в деле о несостоятельности или банкротстве**  Абз.3 ч.1  *подать жалобу на действия (бездействие) управляющего в собрание (комитет) кредиторов и суд, рассматривающий экономические дела, в соответствии со статьей 45 настоящего Закона.* |  |
| **Статья 37. Принятие заявления и возбуждение производства по делу о несостоятельности или банкротстве должника** | **Статья 37. Принятие заявления и возбуждение производства по делу о несостоятельности или банкротстве должника**  Дополнить  В случае если должником после подачи заявления кредитором о банкротстве должника принято решение о ликвидации, суд при наличии оснований возбуждает производство по делу о банкротстве в отношении должника без учета принятого должником решения о ликвидации. | Норма направлена на защиту интересов кредиторов от недобросовестных должников, которые в ряде случаев с целью уклонения от погашения задолженности и от возбуждения дела по заявлению кредитора, принимают решение о ликвидации, устанавливая большие сроки для принятия требований кредиторов. При этом не исключено, что впоследствии решение о ликвидации будет отменено (выход из ликвидации). |
| **Статья 44. Распределение расходов по делу о несостоятельности или банкротстве** | **Статья 44. Распределение расходов по делу о несостоятельности или банкротстве**  Дополнить ч.6  *Судебные расходы по делам отсутствующих должников покрываются за счёт средств, поступающих на специальный счёт Верховного Суда Республики Беларусь суда в размере 1 % от суммы погашенных требований кредиторов.*  Дополнить ч.7  *Управляющий перечисляет сумму в размере 1 % от суммы погашенных требований кредиторов одновременно с перечислением управляющему дополнительного вознаграждения от суммы погашенных требований кредиторов.* | В настоящее время в ходе исполнительного производства с должника удерживается сумма в размере 10 % от погашенной задолженности перед взыскателями. Процедура банкротства является более сложной чем исполнительное производство, государство не должно увеличивать свои расходы для обеспечения проведения процедур банкротства в рамках судебного разбирательства. Единственные дополнительные расходы, которое должно нести государство – это выплата минимального вознаграждения управляющего по делам, в которых отсутствует имущество. |
| **Статья 45. Рассмотрение заявлений управляющего, жалоб кредиторов, иных лиц, участвующих в деле о несостоятельности или банкротстве**  **Абз.2 ч.1 ст.45**  ~~до созыва первого общего собрания кредиторов – в Палате управляющих не позднее тридцати дней со дня поступления указанных заявлений и жалоб в Палату управляющих;~~  **Абз.3 ч.1 ст.45**  ~~после созыва первого общего собрания кредиторов – собранием (комитетом) кредиторов, а при недостижении соглашения, – в Палате управляющих не позднее тридцати дней со дня поступления указанных заявлений и жалоб в Палату управляющих.~~  **Ч.2 ст.45**  ~~Со дня вынесения судом, рассматривающим экономические дела, определения о несостоятельности и открытии конкурсного производства либо определения о банкротстве и открытии конкурсного производства, определения об открытии конкурсного производства (далее – день открытия конкурсного производства)~~ ~~заявления, жалобы кредиторов и иных лиц, участвующих в деле о несостоятельности или банкротстве, о нарушении их прав и интересов подаются в Палату управляющих при невозможности подачи таких заявлений и жалоб в собрание (комитет) кредиторов. При этом в заявлениях и жалобах указываются причины, препятствующие ее подаче в собрание (комитет) кредиторов.~~  **Ч.3 ст.45**  ~~Решение собрания (комитета) кредиторов по заявлению, жалобе на действия (бездействие) управляющего может быть обжаловано в Палату управляющих в течение десяти дней со дня проведения собрания кредиторов (заседания комитета кредиторов).~~  ~~В случае оставления без рассмотрения собранием (комитетом) кредиторов заявления, жалобы на действия (бездействие) управляющего лица, участвующие в деле о несостоятельности или банкротстве вправе обратиться в Палату управляющих в течение десяти дней со дня проведения собрания кредиторов (заседания комитета кредиторов), на которое был вынесен вопрос о рассмотрении указанного заявления, жалобы.~~  ~~Решение Палаты управляющих по заявлению, жалобе на действия (бездействие) управляющего может быть обжаловано в суд, рассматривающий экономические дела, в течение десяти дней со дня проведения заседания контрольного комитета Палаты управляющих.~~  ~~В случае оставления без рассмотрения Палатой управляющих заявления, жалобы на действия (бездействие) управляющего лица, участвующие в деле о несостоятельности или банкротстве, вправе обратиться в суд, рассматривающий экономические дела, в течение десяти дней со дня проведения заседания Палаты управляющих, на которое был вынесен вопрос о рассмотрении указанного заявления, жалобы.~~  ~~Сроки, установленные частями третьей и четвертой настоящей статьи, могут быть восстановлены судом, рассматривающим экономические дела, на основании ходатайства лица, участвующего в деле о несостоятельности или банкротстве, о восстановлении пропущенного срока при наличии уважительных причин его пропуска.~~ | **Статья 45. Рассмотрение заявлений управляющего, жалоб кредиторов, иных лиц, участвующих в деле о несостоятельности или банкротстве**  **Абз.2 ч.1 ст.45**  *до созыва первого общего собрания кредиторов – в заседании суда, рассматривающего экономические дела, не позднее тридцати дней со дня поступления указанных заявлений и жалоб в суд, рассматривающий экономические дела;*  **Абз.3 ч.1 ст.45**  *после созыва первого общего собрания кредиторов – собранием (комитетом) кредиторов, а при не достижении соглашения, а также в случаях, установленных частями второй и четвертой настоящей статьи, – в заседании суда, рассматривающего экономические дела, не позднее тридцати дней со дня поступления указанных заявлений и жалоб в суд, рассматривающий экономические дела.*  **Ч.2 ст.45**  *Со дня вынесения судом, рассматривающим экономические дела, определения о несостоятельности и открытии конкурсного производства либо определения о банкротстве и открытии конкурсного производства, определения об открытии конкурсного производства (далее – день открытия конкурсного производства) жалобы кредиторов и иных лиц, участвующих в деле о несостоятельности или банкротстве, о нарушении их прав и интересов подаются в суд, рассматривающий экономические дела, при невозможности подачи таких жалоб в собрание (комитет) кредиторов. При этом в жалобах указываются причины, препятствующие ее подаче в собрание (комитет) кредиторов.*  *Решение собрания (комитета) кредиторов по жалобе может быть обжаловано в суд, рассматривающий экономические дела, в течение десяти дней со дня проведения собрания кредиторов (заседания комитета кредиторов).*  *В случае оставления без рассмотрения собранием (комитетом) кредиторов жалобы на действия (бездействие) управляющего лица, участвующие в деле о несостоятельности или банкротстве вправе обратиться в суд, рассматривающий экономические дела, в течение десяти дней со дня проведения собрания кредиторов (заседания комитета кредиторов), на которое был вынесен вопрос о рассмотрении указанной жалобы.*  *Сроки, установленные частями третьей и четвертой настоящей статьи, могут быть восстановлены судом, рассматривающим экономические дела, на основании ходатайства лица, участвующего в деле о несостоятельности или банкротстве, о восстановлении пропущенного срока при наличии уважительных причин его пропуска.*  *По результатам рассмотрения указанных в части первой настоящей статьи заявлений и жалоб суд, рассматривающий экономические дела, выносит определения.*  *Определения суда, рассматривающего экономические дела, вынесенные по результатам рассмотрения заявлений и жалоб, указанных в части первой настоящей статьи, могут быть обжалованы (опротестованы) в порядке, установленном Хозяйственным процессуальным кодексом Республики Беларусь.* | Не согласны в части обращения в Палату. Не прописана процедура рассмотрения обращения, какие решения принимаются. Руководство Палатой и рассмотрение жалоб осуществляют те же управляющие, к которым у кредиторов или иных лиц может быть недоверие. Не обеспечивает открытости и прозрачности проведения процедур.  Более того, возможно применение медиативной процедуры до момента рассмотрения жалобы судом с возложением расходов за проведение медиативной процедуры в равной степени на управляющего и лиц, подавших жалобу. Это, по нашему мнению, может уменьшить количество подаваемых необоснованных жалоб.  *Установить досудебное рассмотрение жалоб на действия управляющего с привлечением медиатора. Расходы по проведению медиации возлагаются на Управляющего и заявителя в равных долях.* |
| **Статья 49. Требования к лицам, имеющим право на осуществление деятельности управляющего**  **Ч.1 ст.49**  ~~Управляющим может быть физическое лицо, имеющее высшее преимущественно экономическое или юридическое образование, необходимый опыт хозяйственной (предпринимательской) деятельности, не имеющее судимости, аттестованное на соответствие профессионально-квалификационным требованиям, предъявляемым к управляющему, получившее аттестат управляющего, зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя и являющееся членом Палаты управляющих.~~  ~~Порядок аттестации и переаттестации физических лиц на соответствие профессионально-квалификационным требованиям, предъявляемым к управляющему, и требования, предъявляемые к опыту хозяйственной (предпринимательской) деятельности управляющего, основания для прекращения действия аттестата управляющего, в том числе его аннулирования в связи с ненадлежащим исполнением управляющим обязанностей, определенных настоящим Законом, устанавливаются Советом Министров Республики Беларусь.~~  ~~Управляющий, аттестат которого аннулирован, вправе обжаловать решение об аннулировании аттестата управляющего в судебном порядке в течение трех месяцев со дня получения этим управляющим решения об аннулировании аттестата управляющего.~~  ~~В случае аннулирования аттестата управляющего управляющий вправе подать заявление о прохождении аттестации не ранее чем через год после принятия решения об аннулировании аттестата управляющего.~~ | **Статья 49. Требования к лицам, имеющим право на осуществление деятельности управляющего**  **Статью 49 изложить в новой редакции:**  Управляющим (индивидуальным предпринимателем - управляющим или руководителем юридического лица – управляющего) может быть физическое лицо, имеющее высшее преимущественно экономическое или юридическое образование, необходимый опыт хозяйственной (предпринимательской) деятельности, не имеющее судимости, аттестованное на соответствие профессионально-квалификационным требованиям, предъявляемым к управляющему, получившее аттестат управляющего и зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя.  Порядок аттестации и переаттестации физических лиц на соответствие профессионально-квалификационным требованиям, предъявляемым к управляющему, и требования, предъявляемые к опыту хозяйственной (предпринимательской) деятельности управляющего, основания для прекращения действия аттестата управляющего, в том числе его аннулирования в связи с ненадлежащим исполнением управляющим обязанностей, определенных настоящим Законом, устанавливаются Советом Министров Республики Беларусь.  Управляющим может быть также юридическое лицо. К руководителю управляющего – юридического лица (лицу, исполняющему его обязанности) как к лицу, обладающему персональной ответственностью за соблюдение управляющим требований законодательства о несостоятельности и банкротстве, предъявляются требования, установленные настоящим Законом к управляющему – физическому лицу, за исключением необходимости наличия обязательной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя.  *В штате юридического лица должно быть не менее двух сотрудников, имеющих аттестат антикризисного управляющего. Руководитель юридического лица – управляющего не может исполнять обязанности руководителя иного юридического лица - управляющего по совместительству. Руководство юридическим лицом, являющимся антикризисным управляющим, управляющей компанией*  Управляющий, аттестат которого аннулирован, вправе обжаловать решение об аннулировании аттестата управляющего в судебном порядке в течение трех месяцев со дня получения этим управляющим решения об аннулировании аттестата управляющего.  В случае аннулирования аттестата управляющего управляющий вправе подать заявление о прохождении аттестации не ранее чем через год после принятия решения об аннулировании аттестата управляющего. | Создание Палаты влекут, как указано выше, высокие коррупционные риски  В отличие от индивидуальных предпринимателей, юридические лица имеют арендованные помещения (офисы), куда любой кредитор может прийти и ознакомиться с любыми документами, касающимися проведения той или иной процедуры, и, при необходимости, делать копии необходимых документов – индивидуальный предприниматель же не обременен обязанностью иметь арендованное помещение для ведения своей деятельности.  Кроме этого, создаются дополнительные рабочие места. |
| **Статья 50. Требования, предъявляемые к управляющим. Условия осуществления деятельности управляющего**  ~~Управляющий не может быть заинтересованным лицом в отношении должника и (или) кредиторов, за исключением случая, установленного частью второй статьи 173 настоящего Закона.~~  ~~Если управляющий не сообщил суду, рассматривающему экономические дела, о том, что он в соответствии с настоящим Законом является заинтересованным лицом в отношении должника и (или) кредиторов, по решению суда, рассматривающего экономические дела, он освобождается от исполнения обязанностей управляющего в этом производстве по делу о несостоятельности или банкротстве.~~  ~~Лица, участвующие в деле о несостоятельности или банкротстве, могут заявлять отвод управляющему в порядке и по основаниям, установленным Хозяйственным процессуальным кодексом Республики Беларусь для заявления отвода судье, а также в связи с несоответствием управляющего требованиям, предъявляемым к нему в соответствии с настоящей статьей и статьей 49 настоящего Закона. Вопрос об отводе управляющего решается судом, рассматривающим экономические дела.~~  ~~Обязательным условием осуществления деятельности управляющего является заключение договора обязательного страхования в порядке, установленном законодательными актами.~~  ~~Управляющие обязаны в течение пяти дней со дня заключения ими договора обязательного страхования представить его копию в орган государственного управления по делам о несостоятельности и банкротстве.~~  ~~В случае принятия Палатой управляющих решения об исключении управляющего из ее состава в связи с нарушением условий членства, нарушением требований законодательства о несостоятельности и банкротстве, правил профессиональной деятельности управляющий может быть принят в члены Палаты управляющих не ранее трех лет с даты принятия решения правлением Палаты управляющих о прекращении членства.~~ | **Статья 50. Требования, предъявляемые к управляющим. Условия осуществления деятельности управляющего**  *Изложить в новой редакции:*  *Управляющий должен пользоваться доверием суда, рассматривающего экономические дела, кредиторов и должника.*  *Управляющий не может быть заинтересованным лицом в отношении должника и (или) кредиторов, за исключением случая, установленного частью второй статьи 173 настоящего Закона.*  *Если управляющий не сообщил суду, рассматривающему экономические дела, о том, что он в соответствии с настоящим Законом является заинтересованным лицом в отношении должника и (или) кредиторов, по решению суда, рассматривающего экономические дела, он освобождается от исполнения обязанностей управляющего в этом производстве по делу о несостоятельности или банкротстве.*  *Лица, участвующие в деле о несостоятельности или банкротстве, могут заявлять отвод управляющему в порядке и по основаниям, установленным Хозяйственным процессуальным кодексом Республики Беларусь для заявления отвода судье, а также в связи с несоответствием управляющего требованиям, предъявляемым к нему в соответствии с настоящей статьей и статьей 49 настоящего Закона. Вопрос об отводе управляющего решается судом, рассматривающим экономические дела.*  *Управляющий – юридическое лицо наряду с деятельностью вправе осуществлять в порядке и на условиях, установленных законодательством, следующие виды деятельности:*  *оказание юридических услуг;*  *консультирование по вопросам коммерческой деятельности и управления;*  *оценочная деятельность;*  *научные исследования и разработки;*  *образовательная деятельность;*  *ликвидация юридических лиц.*  *Управляющий – юридическое лицо не вправе оказывать услуги, составляющие виды деятельности, указанные в абзацах втором – седьмом части пятой настоящей статьи, индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам, в отношении которых возбуждено производство по делу о несостоятельности или банкротстве, а также иным управляющим.*  *Управляющий – индивидуальный предприниматель не вправе заниматься иными видами предпринимательской деятельности.*  *Обязательным условием осуществления деятельности управляющего является заключение договора обязательного страхования в порядке, установленном законодательными актами.*  *Управляющие обязаны в течение пяти дней со дня заключения ими договора обязательного страхования представить его копию в орган государственного управления по делам о несостоятельности и банкротстве.* | Считаем, что исключение нормы о том, что управляющий должен пользоваться доверием суда, кредиторов и должника, нарушает законные права и интересы кредиторов, должника и суда в части возможности высказать недоверие управляющему, основываясь на достоверных данных, подтвержденных документально, свидетельствующих о неразумных и недобросовестных действиях управляющего при проведении процедуры банкротства и повлекших негативные последствия.  19 октября 2018 Постановлением Совета Министров Республики Беларусь утверждена Стратегия развития малого и среднего предпринимательства на период до 2030 года «Беларусь – страна успешного предпринимательства».  Учитывая тот факт, что деятельность в области антикризисного управления осуществляется юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, следует отметить некоторые несоответствия основополагающих положений законопроекта по отношению к приоритетным направлениям развития малого и среднего предпринимательства.  К основным относятся фактическое неравенство и отсутствие конкуренции, вместо декларируемым «создание равных условий функционирования субъектов хозяйствования независимо от форм собственности» и «противодействие монополистической деятельности и формирование конкурентной среды, «создание стимулов для развития добровольного саморегулирования… передача функций государственных органов саморегулируемым организациям».  С обязательным членством в Палате, равно как и с созданием Палаты управляющих, не согласны по причинам, указанным выше. |
| **Статья 51. Назначение управляющего в дело о несостоятельности или банкротстве**  Управляющий назначается судом, рассматривающим экономические дела. ~~Кандидатура управляющего, в том числе для временного исполнения обязанностей, представляется Палатой в суд, рассматривающий экономические дела, по его запросу, выбранная в случайном порядке с использованием автоматизированной системы из числа управляющих-членов Палаты либо Советом Министров Республики Беларусь.~~  ~~Управляющий не вправе отказаться от исполнения обязанностей в производстве по делу о несостоятельности или банкротстве, кроме случаев, когда управляющий является заинтересованным лицом в отношении должника или кредитора (кредиторов), подавшего заявление о несостоятельности или банкротстве.~~  Порядок создания и работы автоматизированной системы выбора кандидатуры управляющего для назначения в производство по делу о несостоятельности или банкротстве устанавливается Советом Министров Республики Беларусь.  Порядок и случаи представления кандидатур управляющих Советом Министров Республики Беларусь, перечень дополнительных требований к таким кандидатурам утверждается Советом Министров Республики Беларусь. | **Статья 51. Назначение управляющего в дело о несостоятельности или банкротстве**  *Изложить в новой редакции ст. 51*  *Выбор управляющего в дело о несостоятельности или банкротстве осуществляется судом, рассматривающим экономические дела, в случайном порядке с использованием автоматизированной системы с учетом требуемой категории аттестата управляющего из числа управляющих, аккредитованных при соответствующем суде и сведения о которых внесены в Единый реестр.*  *Порядок аккредитации управляющих при судах, рассматривающих экономические дела, а также порядок выбора с помощью автоматизированной системы кандидатуры для назначения управляющим в производство по делу о несостоятельности или банкротстве определяется законодательством.*  *Сведения о назначении управляющих направляются судом, рассматривающим экономические дела, в орган государственного управления по делам о несостоятельности или банкротстве.*  *Кандидат в управляющего, на которого пал случайный выбор, вправе заявить самоотвод.*  *В случае заявления самоотвода без объективных причин, управляющий не может претендовать на участие в выборе в течение двух месяцев с момента заявления самоотвода.*  *Управляющих не может заявить самоотвод по делам, возбуждаемым в отношении отсутствующих должников, ликвидируемых должников, а также в отношении индивидуальных предпринимателей.* | Передача права случайного выбора Палате антикризисных является крайне коррупционной нормой.  В развитых (да и не очень) странах выбор кандидатуры управляющего, в т.ч. методом случайной выборки, производит суд. И только в США кандидатуру управляющего выбирает методом случайных цифр служба Минюста из-за множества коррупционных скандалов, вызванных назначением судом на «доходные» процедуры «своих» управляющих  Для исключения случаев необоснованного отказа от исполнения обязанностей управляющего возможно включение нормы, согласно которой, в случае отказа от исполнения обязанностей без объективных причин, управляющий не может претендовать на участие в выборе в течение двух месяцев. Объективными могут быть, например, такие обстоятельства, как возможный «конфликт интересов». Наличие близких (дружеских) отношений с руководителем, главным бухгалтером, участниками должника могут сказаться на качестве проводимой процедуры и повлиять на ее результаты. В связи с чем управляющий должен известить суд о наличии потенциального конфликта интересов.  **Под конфликтом интересов** понимается ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) управляющего влияет или может повлиять на надлежащее исполнение им должностных обязанностей. |
| **Статья 59. Вознаграждение управляющего**  ~~Управляющий имеет право на вознаграждение в деле о несостоятельности или банкротстве.~~  ~~Размер (в том числе предельный), условия и порядок выплаты вознаграждения управляющему устанавливаются Советом Министров Республики Беларусь, в том числе условия выплаты вознаграждения в зависимости от восстановления платежеспособности должника, продажи предприятия должника, размера удовлетворенных требований кредиторов согласно реестру требований, а также залоговых кредиторов, срока процедуры.~~  ~~В случае заключения мирового соглашения вознаграждение управляющему выплачивается в сроки и в размере, которые установлены мировым соглашением.~~  ~~Выплата вознаграждения производится путем его перечисления управляющим с текущего (расчетного) банковского счета должника на текущий (расчетный) банковский счет управляющего.~~  ~~В случае подачи заявления о банкротстве прокурором, должником, налоговым, таможенным органом, органом Фонда социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь, иным государственным органом, представителем работников должника решение о ликвидации которого принято в судебном порядке, вознаграждение управляющему при отсутствии денежных средств у должника или их недостаточности выплачивается из средств республиканского бюджета в порядке и размере, установленном Советом Министров Республики Беларусь.~~ | **Статья 59. Вознаграждение управляющего**  *Вознаграждение управляющего состоит из основного и дополнительного вознаграждений.*  *Основное вознаграждение выплачивается управляющему за исполнение им обязанностей ежемесячно:*  *в защитном периоде – в размере одной второй базового вознаграждения;*  *в конкурсном производстве – в размере двух базовых вознаграждений;*  *в санации – в размере четырех базовых вознаграждений;*  *в ликвидационном производстве – в размере одной второй базового вознаграждения.*  *Основное вознаграждение увеличивается на три базовых вознаграждения, если списочная численность работников на начало месяца, за который выплачивается основное вознаграждение, составляет более пятисот человек.*  *Кроме случаев, установленных в части третьей настоящей статьи, основное вознаграждение увеличивается на два базовых вознаграждения в конкурсном производстве, если количество кредиторов, включенных в реестр требований кредиторов, на начало месяца, за который выплачивается основное вознаграждение, составляет более пятисот, в санации, – если выручка от реализации товаров (работ, услуг) в месяце, за который выплачивается основное вознаграждение, составляет более пятнадцати тысяч базовых величин.*  *При приостановлении производства по делу о несостоятельности или банкротстве в соответствии с определением суда, рассматривающего экономические дела, в течение всего периода приостановления основное вознаграждение управляющему выплачивается в размере половины основного вознаграждения, установленного в соответствии с частью второй настоящей статьи.*  *В случае исполнения управляющим своих обязанностей неполный месяц основное вознаграждение выплачивается исходя из размера основного вознаграждения, установленного частью второй настоящей статьи, разделенного на количество рабочих дней пятидневной рабочей недели в месяце, за который выплачивается основное вознаграждение, и умноженного на количество рабочих дней, в которых управляющий исполнял свои обязанности.*  *Основное вознаграждение уменьшается в два раза в случае продления срока ликвидационного производства, установленного частью четвертой статьи 146 настоящего Закона.*  *Право на получение основного вознаграждения у управляющего возникает в месяце, следующем за месяцем, в котором управляющий исполнял свои обязанности, при наличии денежных средств у должника, за исключением случаев, установленных частями девятнадцатой и двадцатой настоящей статьи.*  *Дополнительное вознаграждение выплачивается управляющему за период исполнения им обязанностей:*  *в санации – в размере пяти процентов, в ликвидационном производстве – трех процентов от размера перечисленных денежных средств на текущие (расчетные) банковские счета кредиторов в счет удовлетворения их требований, включенных в реестр требований кредиторов;*  *в размере двух процентов от суммы денежных средств, поступивших на текущий (расчетный) банковский счет должника от продажи предприятия как имущественного комплекса (далее – предприятие должника), но не более ста базовых вознаграждений;*  *в размере десяти базовых вознаграждений, если срок ликвидационного производства составил менее шести месяцев, в размере пяти базовых вознаграждений – если менее девяти месяцев.*  *Кроме случаев, установленных в части девятой настоящей статьи, в конкурсном производстве и санации управляющему ежеквартально выплачивается дополнительное вознаграждение в размере пяти базовых вознаграждений, если рентабельность собственного капитала от хозяйственной (экономической) деятельности должника за квартал, предшествующий его выплате, составляет свыше пяти процентов, в размере трех базовых вознаграждений – свыше трех процентов, в размере одного базового вознаграждения – свыше одного процента.*  *Право на получение дополнительного вознаграждения у управляющего возникает при наличии денежных средств у должника в месяце, следующем за месяцем, в котором управляющим произведено полное либо частичное удовлетворение требований кредиторов, включенных в реестр требований кредиторов, либо наступили основания, установленные абзацами третьим и четвертым части девятой и частью десятой настоящей статьи на основании расчета дополнительного вознаграждения.*  *Расчет дополнительного вознаграждения производится управляющим самостоятельно на основании подтверждающих документов, заверенные управляющим копии которых являются неотъемлемой частью данного расчета, и представляется в собрание (комитет) кредиторов и суд, рассматривающий экономические дела, не позднее месяца, следующего за месяцем, в котором у управляющего возникает право выплаты дополнительного вознаграждения.*  *Выплата вознаграждения производится путем его перечисления управляющим с текущего (расчетного) банковского счета должника, указанного в части первой статьи 82 настоящего Закона, на текущий (расчетный) банковский счет управляющего.*  *При прекращении производства по делу о несостоятельности или банкротстве в случае, установленном абзацем вторым статьи 40 настоящего Закона, управляющий из денежных средств, перечисленных в соответствии с частью первой статьи 35 настоящего Закона, выплачивает себе основное вознаграждение в размере, установленном абзацем вторым части второй настоящей статьи. Оставшиеся денежные средства управляющий возвращает лицам, их перечислившим, путем перечисления на соответствующие текущие (расчетные) банковские счета, указанные этими лицами.*  *При прекращении производства по делу о несостоятельности или банкротстве в связи с утверждением мирового соглашения выплата дополнительного вознаграждения осуществляется в размере и сроки, установленные мировым соглашением.*  *Помимо основного и дополнительного вознаграждений, предусмотренных настоящей статьей, управляющему может быть выплачено вознаграждение за счет средств кредиторов либо собственников должника (участников, учредителей).*  *В случае назначения лица, временно исполняющего полномочия управляющего, в соответствии со статьей 57 настоящего Закона, со дня вынесения судом, рассматривающим экономические дела, определения о его назначении основное и дополнительное вознаграждения управляющему не выплачиваются. Выплата основного и дополнительного вознаграждений лицу, временно исполняющему полномочия управляющего, в период исполнения им полномочий управляющего осуществляется в порядке, установленном настоящей статьей для управляющего.*  *В случае продолжения исполнения управляющим обязанностей руководителя должника – юридического лица после прекращения производства по делу о несостоятельности или банкротстве вознаграждение управляющему выплачивается в размере основного вознаграждения за последний месяц исполнения управляющим своих обязанностей в деле о несостоятельности или банкротстве. Выплата вознаграждения осуществляется в порядке, установленном настоящей статьей для основного вознаграждения.*  *Основное вознаграждение управляющему при отсутствии денежных средств у должника в течение всего периода производства по делу о несостоятельности или банкротстве выплачивается в сумме денежных средств, перечисленных в порядке и размере, определенных частью первой статьи 35 настоящего Закона.*  *Основное вознаграждение управляющему при недостаточности денежных средств у должника выплачивается в порядке, установленном частью шестой статьи 35 настоящего Закона, в размере, не превышающем размер денежных средств, перечисленных в порядке, определенном частью первой статьи 35 настоящего Закона.*  *В случае подачи заявления о банкротстве государственным органом, прокурором, должником, решение о ликвидации которого принято в судебном порядке, вознаграждение управляющему при отсутствии денежных средств у должника или их недостаточности выплачивается из средств республиканского бюджета после вынесения определения суда, рассматривающего экономические дела, о завершении ликвидационного производства. Размер и порядок выплаты вознаграждения из средств республиканского бюджета устанавливается Советом Министров Республики Беларусь.* | Данную норму необходимо изложить в редакции проекта 2016 года, так как она содержит четкие и ясные правила о вознаграждении и направлена на создание условий по восстановлению платежеспособности должника, сокращение сроков проведения процедур банкротства.  Норма о выплате вознаграждения не должна быть отсылочной, а должна быть обязательной для исполнения. В настоящее время, несмотря на наличие в постановлении Совмина норм, регулирующих выплату вознаграждения, суды в каждом конкретном случае принимают судебные постановления, устанавливая для каждого управляющего конкретный размер, отличающийся от размера, установленного постановлением Совмина.  Предложенная же норма содержит коррупционные риски.  В Российской Федерации, как и в ряде иных стран, размер как основного, так и дополнительного вознаграждения управляющего, определен в самом Законе.  Правительство может устанавливать минимальный и максимальный порог базового вознаграждения. |
| **Статья 63. Возмещение ущерба, причиненного по вине управляющего** | **Статья 63. Возмещение ущерба, причиненного по вине управляющего**  *Дополнить ч.2, а ч. 2 считать ч.3*  *Управляющие, кроме обязательного страхования, дополнительно страхуют свою гражданскую ответственность в рамках каждого дела, при стоимости основных средств должника, определенной по результатам независимой либо внутренней оценки, превышающей 5 000 000 руб. При этом размер страхового возмещения должен быть не менее двух-кратного размера при обязательном страховании.* | Денежные средства, которые по Закону предполагается направить на содержание Палаты, управляющие будут направлять на дополнительное страхование своей ответственности по конкретному делу, исходя из оценочной стоимости основных средств (дебиторская задолженность, которая в большинстве случаев является сомнительной ко взысканию, не включается в стоимость имущества для определения размере дополнительного страхования), что позволит кредиторам защитить свои права в наиболее полном объеме. Более того, это будет способствовать развитию рынка страхования. Это статья применима только в том случае, если в Законе сохраниться норма о выплате вознаграждения управляющего (как основного, так и дополнительного) |
| **Статья 71. Установление размера требований кредиторов** | **Статья 71. Установление размера требований кредиторов**  *Дополнить*  *При отсутствии судебного постановления либо исполнительной надписи нотариуса управляющие отказывает во включении в реестр требований о взыскании пени (штрафов, неустоек). Проценты за пользование чужими денежными средствами, рассчитанные в соответствии с требованиями законодательства, а не договора, подлежат включению в реестр по соответствующей группе очередности.* | Руководствуясь принципом диспозитивности, а также по причине несения процессуальных рисков сторон процесса.  При этом должна быть стороной оплачена госпошлина в бюджет Республики Беларусь от суммы, подлежащей взысканию в пользу взыскателя.  Что касается процентов за пользование чужими денежными средствами, что в случае, если они рассчитаны в соответствии со ст.366 ГК РБ, то они подлежат включению в реестр требований кредиторов по соответствующей группе очередности без наличия судебного постановления либо исполнительной надписи. |
| **Статья 113. Обязанности управляющего в конкурсном производстве** | **Статья 113. Обязанности управляющего в конкурсном производстве**  *Дополнить следующими абзацами:*  *соблюдать правила профессиональной этики при проведении процедуры банкротства и соблюдать антикоррупционные стандарты* | Управляющий обязан соблюдать правила профессиональной этики (аналогия как у адвокатов, нотариусов), а также антикоррупционные стандарты. |
| **Статья 115. Инвентаризация и оценка имущества должника** | **Статья 115. Инвентаризация и оценка имущества должника**  *Дополнить абзацем*  *Проведение описи (инвентаризации) и внутренней оценки активов должника проводится временным управляющим в процедуре защитного периода.*  *Дополнить частью*  *Опись активов должника и результаты ее оценки, в том числе дебиторской задолженности представляются временным управляющим в экономический суд не позднее чем за 10 рабочих дней до даты судебного заседания по рассмотрению вопроса об открытии конкурсного производства.* | Обусловлено необходимостью предоставления суду и кредиторам объективной, полной и достоверной информации об активах должника. |
| **Статья 148. Обязанности управляющего в ликвидационном производстве** | **Статья 148. Обязанности управляющего в ликвидационном производстве**  *Дополнить абзацем:*  *погашать задолженность перед кредиторами за счет имеющихся денежных средств должника согласно установленной очередности в течение двух месяцев с момента их поступления с учетом денежных средств, необходимых для обеспечения проведения процедуры банкротства, в том числе выплаты вознаграждения управляющему и уплаты обязательных платежей* | Направлено на защиту прав и законных интересов кредиторов должника (пример - одно делось 9 лет, в течение которых управляющий получал ежемесячное минимальное вознаграждение). При этом, управляющий не вправе «резервировать» денежные средства сверх установленных судом сроков для ликвидационного производства. Это будет стимулировать управляющих к сокращению сроков проведения процедур |
| **Статья 157. Орган самоуправления антикризисных управляющих**  **ИСКЛЮЧИТЬ** |  | В обосновании к законопроекту (п. 12) разработчики ссылаются на международную практику, без указания на конкретные страны и нормы законодательства этих стран, что также вызывает сомнение и подчеркивает поверхностное отношение к обоснованию указанной нормы.  В целом, норма о Палате и порядке выбора управляющих не защищает права и законные интересы делового бизнес сообщества, так как в государстве необходимо наличие специального уполномоченного государственного органа, способного контролировать и обеспечивать действие законодательства о банкротстве, которое имеет место быть в настоящее время.  По мнению Ассоциации, не соблюдены основные принципы саморегулирования, основанного на обязательном участии:  1) эффективность - введение саморегулирования осуществляется только при условии, что это обеспечит более эффективное достижение целей, поставленных при государственном регулировании;  2) исключение дублирования - четкое разграничение компетенции государственных органов и саморегулируемых организаций с целью исключения двойного контроля в отношении членов (участников) саморегулируемых организаций.  В Проекте Закона в редакции 2018 года не определено, какова будет эффективность от создания Палаты, каким образом это будет способствовать достижению целей, поставленных при государственном регулировании.  Из положений Проекта Закона в редакции 2018 года, определяющих права и обязанности Палаты антикризисных управляющих, не следует, каким образом создание Палаты антикризисных управляющих будет способствовать качественному проведению процедуры банкротства, и в первую очередь санации бизнеса, не дано экономическое обоснование необходимости создания и деятельности Палаты.  Отсутствие в законодательстве четких правил и принципов деятельности саморегулируемых организаций и установление обязательного членства в Палате антикризисных управляющих приведет к тому, что создание Палаты антикризисных управляющих превратится в «допуск к профессии».  В отличие от адвокатов и нотариусов, деятельность управляющих относится к группе с высокими коррупционными рисками. Управляющий распоряжается имуществом, принадлежащим третьим лицам, принимаемые им решения могут повлечь за собой негативные последствия для значительного круга третьих лиц.  В связи с этим необходимо учитывать тот факт, что члены Палаты антикризисных управляющих с обязательным членством в меньшей степени могут воздействовать на эффективность внутренней политики Палаты из-за отсутствия возможности «голосовать ногами».  В организациях с обязательным членством существуют также объективные ограничения реального воздействия на рынок.  Проект Закона в редакции 2018 года не содержит положений о том, каким образом создание Палаты антикризисных управляющих обеспечит открытость и прозрачность и сокращения сроков проведения процедур несостоятельности или банкротства.  В настоящее время при наличии контроля за деятельностью управляющего как со стороны суда, так и со стороны органа государственного управления по делам о банкротстве, значительное число управляющих (в процентном отношении к общему количеству управляющих) привлекается к уголовной ответственности за действия, повлекшие причинение ущерба кредиторам (должнику). Несмотря на возбуждение уголовных дел, привлечение к административной ответственности и отстранение от исполнения обязанностей управляющего, количество нарушений не уменьшается.  Создание Палаты антикризисных управляющих в том виде, который предусмотрен в проекте Закона в редакции 2018 года, и с тем объемом полномочий лишь усугубит ситуацию, так как лишит кредиторов (должников) права осуществления контроля за деятельностью управляющих и защиты своих законных прав и интересов, а также увеличит коррупционные риски при проведении процедур.  В ЦЕЛОМ НОРМА ЯВЛЯЕТСЯ КОРРУПЦИОННОЙ. |
| **Статья 158. Права и обязанности Палаты управляющих**  **ИСКЛЮЧИТЬ** |  | СМ.ВЫШЕ |
| **Статья 159. Денежные средства и иное имущество Палаты управляющих, компенсационный фонд Палаты управляющих**  **ИСКЛЮЧИТЬ** |  | СМ.ВЫШЕ |
| **Статья 160. Структура Палаты управляющих**  **ИСКЛЮЧИТЬ** |  | СМ.ВЫШЕ |