Обоснование необходимости принятия

Закона Республики Беларусь

«О неплатежеспособности и несостоятельности»

1. Цель и правовые основания подготовки проекта.

Проект Закона Республики Беларусь «О неплатежеспособности и несостоятельности» (далее – проект) разработан в целях стимулирования к добровольному и своевременному объявлению субъектами хозяйствования своей несостоятельности, увеличения возможностей сохранения бизнеса и восстановления платежеспособности, повышения гарантий возврата инвестиций и удовлетворения требований кредиторов, совершенствования системы вознаграждения управляющего и улучшения позиции Республики Беларусь в рейтинге Всемирного банка «Ведение бизнеса» по показателю «Разрешение неплатежеспособности».

Проект является инструментом выполнения мероприятий пункта 5.6 «Финансовое оздоровление реального сектора экономики» Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2016–2020 годы (утв. Указом Президента Республики Беларусь от
15 декабря 2016 г. № 466).

Проект разработан в соответствии с пунктом 3 плана подготовки законопроектов на 2015 год, утв. Указом Президента Республики Беларусь от 13 февраля 2015 г. № 55. Проект содержит нормы, направленные на совершенствование правового регулирования отношений в сфере неплатежеспособности и несостоятельности, исходя из правоприменительной практики.

Изначально указанным пунктом плана предусмотрена разработка проекта Закона Республики Беларусь «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь «Об экономической несостоятельности (банкротстве)» (совершенствование норм Закона с учетом практики его применения, приведение в соответствие с законодательными актами Республики Беларусь).

Однако в связи с тем, что количество вносимых в действующую редакцию Закона Республики Беларусь «Об экономической несостоятельности (банкротстве)» изменений и дополнений составляет более половины текста, а также в связи с тем, что внесение отдельных изменений и дополнений оказалось технически сложно для изложения и восприятия, разработан новый проект с привлечением экспертов Национального банка, Верховного Суда, а также общественных объединений «Ассоциация по антикризисному управлению и банкротству» и «Белорусский республиканский союз юристов» в рамках специально созданной рабочей группы.

В проекте реализованы требования Президента Республики Беларусь, высказанные на совещании с руководством Совета Министров 9 марта 2020 г., о смещении акцентов на защиту прав предприятий, учете Директивы ЕС 2019/1023, снятии нагрузки с судов, возложении координации на Правительство и местные исполнительные и распорядительные органы.

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта.

Выбор вида нормативного правового акта в форме Закона Республики Беларусь осуществлен в соответствии с пунктом 3 плана подготовки законопроектов на 2015 год, утв. Указом Президента Республики Беларусь от 13 февраля 2015 г. № 55.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения.

Изменение названия проекта отражает концепцию реализации должником своего права самостоятельно и своевременно принять решение об уходе в судебную процедуру неплатежеспособности или несостоятельности.

В проекте пересмотрен действующий подход о полном судебном сопровождении рассмотрения дела о неплатежеспособности (несостоятельности). Экономический суд не будет непосредственно участвовать в исполнении принятого им же решения, принимать отдельные постановления, касающиеся финансово-хозяйственной деятельности должника, связанные с распоряжением его имуществом (что фактически является исполнением решения).

За судом сохраняется функция разрешения спорных вопросов, возникающих между управляющим и кредиторами на стадии санации либо ликвидационного производства.

С принятием соответствующего решения о санации (ликвидации) должника функции суда, рассматривающего экономические дела, в рамках дела о несостоятельности будут завершаться, поскольку мероприятия по санации (ликвидации) связаны с фактическим продолжением хозяйственной деятельности (санация) либо с работой управляющего по реализации имущества должника и удовлетворению требований кредиторов (ликвидация).

Ограничение судебных процедур неплатежеспособности и несостоятельности должников вынесением судом решения об их санации либо ликвидации будет соотноситься с компетенцией и задачами, возложенными на суды; корреспондировать с порядком рассмотрения других видов споров, по которым судопроизводство в суде первой инстанции заканчивается вынесением решения. Тем самым будет существенно снижена нагрузка на суды.

При этом функция координация деятельности по финансовому оздоровлению предприятий и организации такой деятельности по проекту переходит к Правительству Республики Беларусь, органу по делам о неплатежеспособности и несостоятельности, отраслевым органам и исполкомам. Названные органы исполнительной власти наделяются полномочиями выработки и реализации государственной политики в этой сфере, сохраняется преемственность работы комиссий государственных органов по предупреждению неплатежеспособности (несостоятельности), организуется постоянный анализ эффективности мероприятий по предупреждению неплатежеспособности (несостоятельности) и судебному оздоровлению. Правительство Республики Беларусь наделяется полномочиями на утверждение нормативных правовых актов, связанных с координацией деятельности по финансовому оздоровлению и работе данных комиссий.

Согласно современным глобальным тенденциям в проекте смещены акценты правового регулирования на защиту прав предприятий с обеспечением надлежащих возможностей их финансового оздоровления.

Название и терминология изменяют идеологию закона от банкротства к реабилитации проблемных предприятий.

Неплатежеспособным будет тот должник, который, осознавая тяжесть финансового положения, инициировал свою санацию, не дожидаясь обращения кредиторов в суд. Санация не будет применяться к должникам, у которых отсутствуют экономические и финансовые предпосылки оздоровления.

В проект включено множество мер защитного, способствующего и мотивационного характера в целях сохранения производственных комплексов и обеспечения управляемости процессами в ходе производства по делу о неплатежеспособности (несостоятельности) со стороны государственных органов. В нем реализована концепция комплексной реабилитационной направленности.

Неприменение несостоятельности к значимым предприятиям для экономики и общества для обеспечения национальной, экономической, энергетической безопасности, осуществления государством возложенных на него функций, поддержания обороноспособности, общегосударственной инфраструктуры, сохранение индустриального характера экономики и национального капитала в критичных сферах.

Проектом вводится запрет на инициирование несостоятельности стратегических предприятий (перечень утверждается Правительством), естественных монополий (формирует МАРТ), предприятий, имеющих особо режимные и режимные объекты (перечень утверждается Советом Министров), запрет на ликвидацию предприятий исполняющих госзаказы.

Реализация в проекте ключевых подходов Директивы ЕС 2019/1023 от 20 июня 2019 г. о механизмах превентивной реструктуризации, погашении задолженности и дисквалификациях, а также о мерах по повышению эффективности процедур, касающихся реструктуризации, несостоятельности и погашения задолженности (Директива по банкротству, реструктуризации и предоставлению второго шанса):

сохранение предприятием в период досудебного оздоровления контроля над активами и финансово-хозяйственной деятельностью и отмена в этот период обязанности подачи заявления о неплатежеспособности в суд;

исключение возможности контрагентов предприятия расторгать или изменять положения подлежащих исполнению договоров по причине открытия судебного дела о неплатежеспособности;

утверждение правил своевременной диагностики финансового состояния предприятий, позволяющие обеспечить своевременное предупреждение об обстоятельствах, которые могут привести к неплатежеспособности, и оперативное принятие мер досудебного оздоровления;

возможность инициирования мер по предупреждению неплатежеспособности (несостоятельности) по просьбе кредиторов и представителя работников;

приостановление принудительных взысканий после открытия судебного дела о неплатежеспособности для поддержки переговоров по плану санации или заключению мирового соглашения;

возможность проводить переговоры с кредиторами о заключении соглашений о новации обязательств предприятия и отступном, отсрочке (рассрочке) их уплаты в период принятия мер по предупреждению неплатежеспособности (несостоятельности);

право суда на утверждение плана санации, одобренного государственным органом, которому подчинено предприятие, несмотря на несогласие кредиторов.

Особый порядок начала процедур несостоятельности в госсекторе для обеспечения жесткого контроля госорганов (которым подчинены предприятия) за «входом» в несостоятельность. Для этого минимальный размер долга для начала процедуры по требованию кредитора в госсекторе устанавливается 810 тыс. руб. (в частном секторе 13,5 тыс. руб.). При этом начало дела о несостоятельности будет возможно только при условии принятия комиссией по предупреждению неплатежеспособности (несостоятельности) министерства, концерна или исполкома решения о нецелесообразности досудебного оздоровления. Кроме того проектом предусмотрено обязательное согласование министерством, концерном или исполкомом директору предприятия подачи в суд заявления о неплатежеспособности.

Специальный порядок проведения процедур несостоятельности в госсекторе и моногородах, обеспечивающий жесткий контроль госорганов (которым подчинены предприятия) за ходом несостоятельности, недопущение социальных конфликтов.

Проектом устанавливается, что процедуры на предприятиях госсектора проводят только «государственные» управляющие (аккредитованные при министерствах, концернах, исполкомах специалисты). При этом на значимые предприятия кандидатуры управляющих представляются Советом Министров. Планы санации и ликвидации, порядок продажи и списания имущества подлежат согласованию с госорганом, которому подчинено предприятие. Активы, находящиеся в исключительной собственности государства, в т.ч. мобилизационные мощности и запасы, объекты МЧС и т.д. (перечень утв. специальным законом) безвозмездно передаются на баланс другого государственного предприятия. Продажа градообразующего предприятия проводится в особом порядке (по конкурсу с сохранением 70% рабочих мест, переобучение за счет покупателя или трудоустройство не менее 70% работников).

Смягчение условий инициирования несостоятельности самим предприятием. Проектом обеспечивается своевременный «уход» под защиту закона для санации, не дожидаясь крайне неудовлетворительной структуры баланса, закредитованности, роста пеней, штрафов и неустоек, обращения взысканий на активы и деления единого производственного комплекса («пока есть что спасать»). Руководитель получает право объявить предприятие несостоятельным в случае просрочки платежей (сейчас необходимо находиться в состоянии неплатежеспособности в течение года).

Процедурные возможности для государственного органа влиять на ход рассмотрения дела о неплатежеспособности (несостоятельности). Проект обязывает управляющего согласовать проект плана санации или ликвидации с вышестоящим государственным органом. Ход его выполнения регулярно в обязательном порядке рассматривается на заседаниях комиссий по предупреждению неплатежеспособности (несостоятельности), тем самым обеспечивается получение полной, оперативной и актуальной информации о ходе санации и ликвидации, своевременная защита интересов государства и трудового коллектива, блокирование попыток разделения производственного комплекса, предоставление разумного срока санации и предотвращение «гавани неэффективности».

Госорган, которому подчинено предприятие, является лицом, участвующим в деле, с правом заявлять любые ходатайства. При этом устанавливается обязательное участие (без выборности) представителя работников (профсоюза) в комитете кредиторов, что предоставляет повышенные возможности для контроля «снизу» за действиями управляющего и отдельных кредиторов.

В проекте закрепляется выработанный практикой оптимальный максимальный срок санации предприятий 36 мес. с возможным продлением на 24 мес. судом для восстановления платежеспособности или расчета с кредиторами, совпадающий со сроком среднесрочного бизнес-планирования, а также подробно регламентируется процедура мирового соглашения (заключает управляющий с кредиторами об отсрочке платежей, как правило, от 3 до 10 лет).

Реализация международного принципа «cramdown» («навязывание») судом решения в общественных интересах для преодоления возможного конфликта публичного интереса государства и общества (сохранение производства и бизнеса) и частного интереса кредиторов (возврат средств любой ценой).

Проектом ограничивается право кредитора на взыскание залога санируемого предприятия для сохранения целостности производственного комплекса. При этом суд наделяется правом утвердить разработанный управляющим план санации или ликвидации с продажей предприятия (согласованный госорганом) несмотря на позицию кредиторов (настаивающих на распродаже имущества).

Предложенная проектом новая система вознаграждения управляющих кардинально меняет мотивацию управляющего с распродажи активов на восстановление предприятия в санации, а при отсутствии экономических предпосылок на реализацию предприятия инвестору с сохранением производственного потенциала.

Основные новеллы проекта.

Упрощение оснований подачи заявления кредитора, введение возможности подачи заявления кредитора по обязательствам, вытекающим из трудовых и связанных с ними отношений. Новые основания позволяют определить конкретный юридический факт для реализации права кредитора на подачу заявления о несостоятельности (отсутствие выплат в ходе исполнительного производства в течение 3-х месяцев).

Обязательное участие представителя работников должника в комитете кредиторов в целях усиления защиты их прав и получения полной информации о проведении процедур неплатежеспособности (несостоятельности).

В целях процессуальной экономии сосредоточение информации по делам о неплатежеспособности (несостоятельности) только в электронном реестре сведений о банкротстве, размещаемой по принципу платности услуги.

Изменение оснований для открытия конкурсного производства, целей и задач, которые необходимо решить в процедуре защитного периода, конкурсного производства, санации, а также сокращение сроков проведения процедур, применяемых при рассмотрении дела о неплатежеспособности (несостоятельности)**,** и их продления.

Срок защитного периода сокращен до одного месяца (достаточный для проверки управляющим обоснованности доводов лиц, подавших заявление о неплатежеспособности (несостоятельности). Конкурсное производство подлежит безусловному открытию, если управляющим сделан вывод о правомерности этих доводов. Отказ в открытии конкурсного производства возможен только при наличии вывода управляющего о возможности исполнения должником своих обязательств.

Санация направлена на обеспечение эффективной деятельности должника, что призвано исключить формальное восстановление платежеспособности (по документам), влекущее, как правило, повторную подачу заявления о несостоятельности после возвращения к деятельности в равных со всеми условиях. Срок санации установлен 36 месяцев с обоснованным продлением не более чем на 24 месяца.

Новый 9-месячный базовый срок ликвидационного производства может быть продлен судом, рассматривающим экономические дела, при наличии оснований увеличения суммы удовлетворенных требований кредиторов.

Привлечение к субсидиарной ответственности исключительно в рамках дела о неплатежеспособности (несостоятельности), что позволит существенно повысить стабильность гражданского оборота.

Консолидация требований по обязательным платежам одним кредитором (налоговым органом) создаст условия для усиления превентивного внутреннего контроля за деятельностью управляющих и ходом процедур, применяемых при рассмотрении дел о неплатежеспособности или несостоятельности**,** с использованием процессуальных возможностей кредитора по ХПК и законопроекту. При этом предлагается использовать положительный опыт Российской Федерации. Постановлением Правительства РФ от 29 мая 2004 года
№ 257 «Об обеспечении интересов Российской Федерации как кредитора в деле о банкротстве и в процедурах, принимаемых в деле о банкротстве» установлен единый орган, реализующий интересы государства, – Федеральная налоговая служба, которая кроме требований налоговых органов консолидирует требования еще 9 федеральных органов, в том числе Министерства финансов, Федеральной таможенной службы, Федеральной службы судебных приставов, Фонда социального страхования и Пенсионного фонда Российской Федерации.

Приоритет обеспеченных залогом требований кредитора (переходит в более привилегированную 3-ю очередь перед бюджетными платежами).

С целью сохранения социальной стабильности отсылочной нормой проекта (как в РФ) устанавливается обязательность разработки акта Президента Республики Беларусь о порядке обязательного страхования выплат работникам в случае несостоятельности нанимателя.

Введение в рамках реализации программных документов СЭР до 2020 года института самоуправления деятельности кризис-менеджеров в виде обязательного членства в Белорусской палате антикризисных управляющих (далее – Палата):

создающего возможности для регулирования профессиональной деятельности самими субъектами этой деятельности посредством разработки и принятия обязательных для соблюдения стандартов, организации общественного контроля за соблюдением этих правил и законодательства, применения санкций за их нарушения;

упрощающего и удешевляющего механизмы разрешения споров по сравнению с судебным разбирательством, в том числе в рамках третейского суда при Палате, обеспечивающего экономию бюджетных средств, затрачиваемых государственным аппаратом на регулирование и контроль;

позволяющего задействовать оценку деловой репутации (гудвилл) самим профессиональным сообществом;

обеспечивающего дополнительно, сверх предусмотренного законодательством о страховании, возмещения имущественного вреда кредиторам, должнику, причиненного виновными действиями членов Палаты (контроль «рублем»), механизмы исключения и наказания членов профессионального сообщества.

Основанный на международной практике единый порядок назначения управляющих в дела о неплатежеспособности и несостоятельности путем случайного выбора кандидатуры управляющего, исключающий коррупционную составляющую при назначении управляющих в конкретные дела о неплатежеспособности и несостоятельности. Конкретный механизм случайного выбора, учет значимости предприятий и подготовки управляющего при таком выборе, а также порядок прямого назначения управляющих Советом Министров в интересах экономической безопасности государства будет определяться Советом Министров Республики Беларусь.

Создание возможности заочного голосования кредиторов и определение его процедуры, установление формы бюллетеня для голосования решит проблему снижения издержек кредиторов, находящихся в регионах Беларуси и за ее пределами, по участию в деле.

В рамках общегосударственного перехода к системе «Безбумажной торговли» проведение торгов по продаже имущества должника имуществом свыше 300 базовых величин согласно утвержденному Минэкономики порядку только в электронной форме с применением в ходе одних торгов метода повышения и понижения утвержденной собранием кредиторов начальной цены. При этом продажа предприятия может осуществляться на обычных торгах.

В целях сокращения срока ликвидации передача имущества кредиторам в счет погашения требований не только после нерезультативных торгов, но и в случае невозможности его продажи по прямым договорам, с обязанностью управляющего предлагать всем кредиторам участвовать в такой передаче.

В условиях развития электронных платежных систем установление особенности работы с безналичными активами.

Уточнение порядка возмещения расходов управляющему, произведенных из его средств на нужды должника, реализации скоропортящейся и иной находящейся под угрозой явного уменьшения стоимости продукции.

В целях единства персонификации прав, обязанностей и ответственности, а также независимости от лиц, участвующих в деле, осуществление управляющими предпринимательской деятельности исключительно как физическими лицами.

Массовый выход на рынок управляющих-юридических лиц девальвировал первоначальную идею о «командах». Например, по г. Минску и Минской области количество административных протоколов на должностных лиц антикризисных компаний в 2 раза превосходит число составленных на управляющих-предпринимателей. По информации Верховного суда, размещенной в СМИ, в одной из областей 3 человека создали большое количество аффилированных лиц и монополизировали рынок услуг в сфере несостоятельности. Следует помнить об экономической безопасности государства, если к антикризисному управлению предприятиями реального сектора экономики и банками будут допущены белорусские юридические лица с иностранными учредителями. Юридические лица могут перерегистрироваться за день, сменить менеджмент, ссылаться на выход представителя за пределы полномочий и т.д. в целях ухода от ответственности, персонификация прав, обязанностей и ответственности утрачивается в такой чувствительной сфере для общества и бизнеса как несостоятельность.

В этой связи процессуальной фигурой в судебном деле о несостоятельности должно быть физическое лицо, отвечающее за свои действия в полном объеме (в уголовном, административном и гражданском порядке), а не фикция-юридическое лицо в лице случайного представителя.

В пределах своего вознаграждения либо за счет средств должника по согласованию с собранием кредиторов управляющий-индивидуальный предприниматель вправе привлечь на возмездной основе любых сторонних специалистов или включить их в штат должника.

При этом практика несостоятельности в странах ЕАЭС (кроме Кыргызской Республики) не знает такой формы деятельности управляющих как юридические лица.

Повышение роли управляющих и собрания кредиторов в принятии решений, необходимых для проведения санации или ликвидации. Функция экономического суда переносится исключительно в принятие необходимых процессуальных решений, связанных с введением и завершением процедур, а также рассмотрением споров.

Совершенствование системы вознаграждения управляющего (размер зависит от результатов санации и выплат кредиторам с применением понижающей шкалы в целях обеспечения разумности).

Создание возможности переходными положениями продолжить деятельность управляющих-юридических лиц и «государственных» управляющих до завершения дел о неплатежеспособности и несостоятельности, в которых они исполняют свои обязанности.

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

Проектом привлечение лиц, контролировавших должника, к субсидиарной ответственности связано с их виновными (умышленными) действиями согласно Декрету Президента Республики Беларусь от 23 ноября 2017 г. № 7 «О развитии предпринимательства» и полностью исключено в отношении резидентов Парка высоких технологий (Декрет Президента Республики Беларусь от 21 декабря 2017 г. № 8 «О развитии цифровой экономики»).

Проект приведен в соответствие с Законом Республики Беларусь от 17 июля 2017 г. № 52-З «Об инвестиционных фондах», Указами Президента Республики Беларусь от 6 апреля 2017 г. № 109 «Об изменении указов Президента Республики Беларусь по вопросам лизинговой деятельности», от 14 июля 2016 г. № 268 «О создании и деятельности открытого акционерного общества «Агентство по управлению активами», от 4 июля 2016 г. № 253 «О мерах по финансовому оздоровлению сельскохозяйственных организаций», от
2 октября 2018 г. № 399 «О финансовом оздоровлении сельскохозяйственных организаций», от 11 мая 2017 г. № 154 «О финансировании коммерческих организаций под уступку прав (требований)».

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

Изучены законы и системы США, Германии, Казахстана и России с заимствованием наиболее подходящих для Республики Беларусь норм.

В проект включены отдельные положения Руководства для законодательных органов по вопросам законодательства о несостоятельности ЮНСИТРАЛ, Принципов эффективной системы несостоятельности и защиты прав кредиторов Всемирного банка.

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

Международные договоры Республики Беларусь и иные международно-правовые акты, содержащие такие обязательства, отсутствуют.

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования.

Проект соответствует нормам права, содержащимся в международных договорах Республики Беларусь, а также иным международно-правовым актам.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь».

Проект не принимается в отношении международного договора Республики Беларусь или его проекта.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта.

При подготовке проекта исследованы основные публикации в электронных СМИ и поступившие в Минэкономики материалы:

В.А. Климов «Права кредиторов и их правовое регулирование в процедуре банкротства»;

О.И. Москалюк «Приоритет интересов субъектов предпринимательской деятельности при формировании в Республике Беларусь системы экономической несостоятельности (банкротства)»;

М. П. Короткевич «Некоторые вопросы экономической несостоятельности (банкротства)»;

Правовая компания «Антикризисный консалтинг» «Предложения для внесения изменений и дополнений в законодательство о банкротстве»;

Белорусы и рынок. «Банкротство по-новому»;

А. Смольский «Быть или не быть новому Закону
«О несостоятельности или банкротстве». Экономическая газета»;

В. Каменков «Кто вправе инициировать несостоятельность должника. Основные термины в проекте нового закона о банкротстве. Статус управляющего по делам о банкротстве. Что нужно менять. Статус кредиторских органов в новом законе о банкротстве. Юридический мир».

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия.

Прогнозируется сокращение среднего срока процедур несостоятельности с 1,6 до 1,2 года (на 25 %) и увеличение удовлетворения требований кредиторов на 30%, что позволит улучшить для Республики Беларусь показатель «Разрешение неплатежеспособности» в рейтинге «Ведение бизнеса» на 20-25 позиций.

После принятия проекта прогнозируется существенное уменьшение нагрузки на судебную систему и повышение конкуренции на рынке антикризисного управления вследствие снижения общего количества дел о неплатежеспособности и несостоятельности в 2 раза.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений.

Проект дважды обсужден на общественно-консультативном (экспертном) совете по развитию предпринимательства при Минэкономики (29.05.2018, 29.10.2018), совещании практикующих управляющих (05.10.2018), в конкретных бизнес-сообществах: РСПП и РОО «БНПА» (02.11.2018), на круглом столе в газете «Республика» (11.12.2018), рассмотрен на международной научной-практической конференции (21.11.2018), на втором белорусском форуме об антикризисном управлении и банкротстве (28.02.2019), проект с обоснованием был размещен на сайте Минэкономики для публичного обсуждения в период с 5 ноября по 15 ноября 2018 г.

Отдельными представителями бизнес-сообщества высказаны замечания о нецелесообразности создания одной республиканской саморегулируемой организации управляющих, упразднения юридических лиц-управляющих, преждевременности развития саморегулирования специалистов по несостоятельности (до принятия рамочного закона). Данные положения включены в проект, так как поддержаны большей частью практикующих антикризисных управляющих-членов ОО «Ассоциация по антикризисному управлению и банкротству».

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта.

Потребуется внесение изменений:

в перечень контролирующих (надзорных) органов, уполномоченных проводить проверки, и сфер их контрольной (надзорной) деятельности, утвержденный Указом Президента Республики Беларусь от 16.10.2009 № 510 «О совершенствовании контрольной (надзорной) деятельности в Республике Беларусь», в части дополнения новой контрольной функцией;

в Положение о страховой деятельности в Республике Беларусь, утвержденное Указом Президента Республики Беларусь от 25 августа 2006 г. № 530 «О страховой деятельности».

Вместе с тем, поскольку данные нормы не влияют на практику правоприменения, изменение названных актов Президента Республики Беларусь может быть осуществлено при очередной их корректировке.

Потребуется принятие новых постановлений и признание утратившими силу постановлений:

Совета Министров Республики Беларусь:

от 28 февраля 2007 г. № 260 «Об утверждении Положения о порядке назначения и выплаты вознаграждения временному (антикризисному) управляющему в производстве по делу об экономической несостоятельности (банкротстве);

от 12 декабря 2011 года № 1672 «Об определении критериев платежеспособности субъектов хозяйствования»;

от 8 января 2013 года № 14 «О некоторых вопросах аттестации и переаттестации физических лиц в качестве временных (антикризисных) управляющих в производстве по делу об экономической несостоятельности (банкротстве)»;

от 26 января 2013 г. № 60 «Об утверждении Положения о размере и порядке выплаты заработной платы временным (антикризисным) управляющим, осуществляющим деятельность на основании контракта»;

от 29 октября 2012 г. № 984 «О передаче в налоговые органы требований по обязательным платежам в части административных взысканий в виде штрафов»;

от 30 апреля 2013 № 336 «Об утверждении Положения о порядке передачи в коммунальную собственность объектов в случае принятия государственным органом решения о невозможности определения принимающей организации (невозможности принятия объектов)»;

от 6 мая 2013 г. № 344 «Об утверждении примерных форм контрактов»;

от 18 мая 2013 № 391 «О некоторых вопросах Единого государственного реестра сведений о банкротстве» (вместе с Положением о Едином государственном реестре сведений о банкротстве);

от 13 декабря 2012 года 1145 «Об утверждении Положения о порядке выплаты повременных платежей физическому лицу за причинение вреда жизни или здоровью, не связанного с несчастным случаем на производстве или профессиональным заболеванием, в случае ликвидации должника - юридического лица или прекращения деятельности индивидуального предпринимателя вследствие признания их экономически несостоятельными (банкротами)»;

от 4 сентября 2013 г. № 785 «Об утверждении комплекса мероприятий по предупреждению экономической несостоятельности (банкротства) и проведению процедур экономической несостоятельности (банкротства)»;

от 11 ноября 2013 г. № 964 «Об утверждении перечня юридических лиц, обеспечивающих функционирование стратегически значимых отраслей экономики и (или) иные важные государственные потребности»;

Министерства экономики:

от 21 ноября 2012 г. № 96 «Об утверждении Инструкции о порядке ведения антикризисным управляющим реестра требований кредиторов»;

от 21 ноября 2012 г. № 100 «Об утверждении Правил проведения торгов в электронной форме в процедуре экономической несостоятельности (банкротства)»;

от 4 декабря 2012 г. № 107 «Об утверждении Инструкции о порядке определения наличия (отсутствия) признаков ложной экономической несостоятельности (банкротства), преднамеренной экономической несостоятельности (банкротства), сокрытия экономической несостоятельности (банкротства) или препятствования возмещению убытков кредитору, а также подготовки экспертных заключений по этим вопросам»;

от 10 января 2013 г. № 4 «Об отчетах временных (антикризисных) управляющих, представляемых в Министерство экономики Республики Беларусь».