**Ассоциация Антикризисных Управляющих**

Юридический адрес: 220006 г. Минск, ул. Берута, 15-7н

***Адрес для корреспонденции: 220007 г. Минск, ул. Володько, д .18, к. 205***

Исх.№1-04/2021 от 07.04.2021

|  |  |
| --- | --- |
|  | **Национальное собрание Республики Беларусь**  **Совет Республики**  **Постоянная комиссия по экономике, бюджету и финансам**  220016 г.Минск, ул.Красноармейская 9 |
|  |

**Мнение**

**Ассоциации Антикризисных управляющих**

**по Проекту Закона РБ «О саморегулируемых организациях»**

**(дополнения)**

Членами Ассоциации Антикризисных Управляющих проведено обсуждение Проекта Закона Республики Беларусь «О саморегулируемых организациях» (далее – СРО). Мнение по данному законопроекту было направлено за исх.№1-2/2021 от 11.02.2021.

Между тем, с учетом прошедшего дополнительного обсуждения, позиции разработчика законопроекта, а также мнений иных профессиональных союзов и ассоциаций, считаем необходимым дополнить ранее выраженное мнение.

Проект Закона Республики Беларусь «О саморегулируемых организациях», в целом, отвечает интересам общества и государства. Между тем, его принятие в настоящее время считаем преждевременным. Совершенно непонятно как он будет работать в сложившихся условиях.

Действительно, законопроект может создать правовое поле для развития саморегулирования.

В тоже время, нет уверенности в том, что принятие данного законопроекта в имеющейся редакции повлечет за собой повышение качества предоставления услуг, выполнения работ.

Как указал разработчик в свое выступлении, законопроект направлен на создание профессиональных стандартов деятельности в той или иной отрасли, а также улучшению качества взаимоотношений с государством.

Важно отметить, что законопроект затрагивает непосредственно интересы трех групп – государства, бизнеса и потребителя.

Однако, из законопроекта не вытекает какие выгоды получит в результате потребитель и бизнес, какова польза будет для государства в части обеспечения защиты законных прав и интересов всех групп.

Мнение о том, что деятельность в рамках СРО повысит открытость и прозрачность деятельности при оказании услуг (выполнении работ), не подкрепляется обоснованием каким образом это будет обеспечиваться.

В законопроекте речь идет о выработке стандартов профессиональной деятельности, а также передачи части полномочий Регулятора СРО.

Однако, до настоящего времени нет четкого понимания какие именно функции осуществляются Регулятором (-ами), и с какими он готов расстаться, передав их СРО, а также как выработанные СРО стандарты будут восприняты самим Регулятором и конечным потребителем.

Законопроектом предусмотрено создание СРО с добровольным и обязательным членством.

Между тем, создание СРО с обязательным членством приведет к существенному ограничению конкуренции, созданию барьеров входа на рынок и игнорированию интересов государства и общества, снижению конкуренции и уровня социальной ответственности бизнеса.

Следует отметить, что саморегулирование в ряде случаев может быть эффективной альтернативой государственному вмешательству в экономику, обеспечивая снижение государственных расходов на такое регулирование, учет интересов субъектов профессиональной и предпринимательской деятельности, гибкость в принятии решений.

Между тем, не должно быть избыточного регулирования и контроля за деятельностью СРО.

Отсутствие понимания какие функции Регулятора будут переданы СРО приведет к созданию условий для создания СРО только ради их создания.

В СРО с обязательным членством предполагается создавать компенсационные фонды. Однако, введение такой коллективной ответственности может привести к тому, что с рынка уйдут представители той или иной сферы с высоким уровнем ответственности, так как никто не пожелает нести ответственность за некачественную деятельность иных членов СРО.

В настоящее время рядом профессиональных ассоциаций и союзов разработаны внутренние документы, устанавливающие стандарты деятельности. В тоже время, сложившаяся правоприменительная практика указывает на то, что следование разработанным стандартам не гарантирует стабильности положения.

Создание СРО с обязательным членством при отсутствии четкого понимания какие именно регуляторные функции будут переданы СРО, приведет к созданию «закрытых групп» с высокими коррупционными рисками.

Прослеживается идея введения «внешнего управления» для СРО с обязательным членством (руководство согласовывается с государством).

Таким образом, в данном случае речь идет уже не о «закрытой группе», а фактическом создании «государственной корпорации», за право на работу в которой еще надо и платить (в виде членских взносов и взносов в компенсационный фонд). Это непременно повлечет за собой рост коррупционных рисков и снижение уровня ответственности.

Для примера можно взять профессиональную деятельность в области антикризисного управления (деятельность антикризисных управляющих).

На данном рынке осуществляют деятельность различные субъекты с различным уровнем профессиональной подготовки, понимания сущности антикризисного управления, уровнем ответственности перед заинтересованными лицами. Объединение всех, без исключения, в СРО с обязательным членством и коллективной ответственностью, безусловно приведет к снижению качества и уровня ответственности, уровня защиты прав и законных интересов конечных потребителей – «будь как все, не выделяйся, либо найдется повод для исключения из членов» (и, как результат, - потеря права осуществлять данный вид деятельности)

На сегодняшний день Регулятор не готов передать даже часть своих регуляторных функций, а лишь предлагает дополнительные барьеры для входа на рынок и для работы на рынке.

Ряд сфер деятельности (например, адвокатура и нотариат) уже имеют саморегулируемые организации, созданные специальным законодательным актом. Однако, в данном случае речь идет о том, что в данных сферах деятельности ряд полномочий уже передано СРО (нотариус заверяет документы «Именем Республики Беларусь», адвокат при уголовном преследовании назначается с оплатой его услуг по фиксированной ставке из бюджетных средств).

Потребитель «голосует рублем». Для защиты его прав и законных интересов существует судебная система.

С уважением,

Председатель Ассоциации Антикризисных Управляющих

О.А. Дребезова

+375 29 8205756

+375 29 6197125

aau.belarus@gmail.com

o.a.drebezova@mail.ru